

Green Citizens  
Information Systems  
Saved Nature



# Laws for Nature

Jordanka Dineva,  
Bulgarian Biodiversity Foundation



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Content

- Main environmental laws and regulations in Bulgaria
- Difference between protected area and protected site
- Biosphere reserves (UNESCO)
- Where in the regulations to look for species with high conservation values?



# Main environmental laws



- Protected Areas Act (PAA)
- Biological Diversity Act (BA)
- Environmental Protection Act (EPA)
- Ecological Responsibility Act (ERA)
- Law on access to public information
- Law on spatial planning (LSP)
- Forestry law
- Water Act
- Concession Act
- Law on State Property (LSP)



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Protected Areas Act

This Act regulates the categories of protected areas, the assigned use thereof and the regime of protection and use, designation and management of the said areas.

The protected areas include forests, land and aquatic areas (settlements are excluded)

- Land included in Nature reserves and National parks is exclusive state property. Thus when new areas are designated or enlargements of already existing ones are made a procedure for expropriation of private or municipal property shall be done in accordance to the Law on State Property
- The Ministry of Environment and Water is the party responsible for management and control of protected areas (together with its structures – the regional environmental inspectorates and National and Nature park directorates)



# Categories of protected areas (according to par. 5 of PAA)



- **Strict nature reserve** - strictly protected area, in which any human activities shall be prohibited, with the exception of visits for the purpose of scientific research or educational
- **National park** - strictly protected area, certain activities are allowed - in line with the zoning of the territory and its management plan
- **Natural monument** – protection of typical or remarkable non-living natural features (dunes, rock forms, waterfalls); activities which do not harm the natural features are allowed in the designated area
- **Managed Nature reserve** – conservational activities are allowed
- **Nature park** – aim at sustainable interaction between humans and nature, a management plan of the area provides zoning of the area and specific regimes depending on the conservational value of each of the zones;
- **Protected sites** – oriented towards protection of habitats and sustainable use of natural resources; activities which are in line with regimes of use, regulated with a designation order and a management plan (if such exists) are allowed.



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Protected Areas Act

## Designation of new protected areas :

- Proposals for designation of national and natural parks may be initiated by ministries and central-government departments, by municipalities and regional governors, research and academic institutes and public organizations, and in respect of all other categories of protected areas, also by all natural and juristic persons concerned.
- The Ministry of Environment and Water:
- Shall pronounce on the relevance of the proposal within one month.
- Shall organize a public discussion of the proposal (when designation of a National park, Nature park, reserve or managed reserve is at stake)
- Shall appoint a commission ,which shall make a decision by a simple majority to grant the proposal and shall prepare a draft designation order, or shall reject the proposal
- The designation of the protected areas is done by a designation order issued by the Minister of Environment and Water.

The management of National and Nature parks, reserves and managed reserves is determined by a management plan. The process of preparation of such a plan also includes conduction of public discussions.



# Protected Areas Act



## Administrative penalty provisions

The Minister of Environment and Water and the relevant structures are obliged to suspend:

- orders of central-government department
- Plans and projects
- Activities related with use of resources(forests, water, land etc.)
- construction
- Activities and sites that are source of pollution
- When the abovementioned are not in line with the regimes of the protected areas
- Administrative sanctions are prevised for the violators.



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# IUCN categories of protected areas

- IUCN introduces five categories of protected areas ( the strictest protection – reserves and - Ia и wilderness areas -Ib, the most liberal regimes - V category– protected area with sustainable use of resources.
- Objective – to provide universal categorization of protected areas
- Compliance of our categories with those of IUCN

|                  |                          |
|------------------|--------------------------|
| Strict reserve   | Category Ia of IUCN      |
| National park    | Category II of IUCN      |
| Natural monument | Category III of IUCN     |
| Managed reserve  | Category IV of IUCN      |
| Nature park      | Category IV or V of IUCN |
| Protected site   | Category IV or V of IUCN |

Protected areas register: <http://eea.government.bg/zpo/bg/>



# Biological Diversity Act



Regulates the conservation and sustainable use of biological diversity in the Republic of Bulgaria:

- Regulates the creation of protected sites (Special areas of conservation – SAC) for protection and maintenance of the favorable conservation status of habitats and species within their natural range
- Transposes the Directive 92/43/EUC- the Habitat Directive and Directive 79/409/EUC – the Bird Directive

Those two Directives regulate the development of the European Natura 2000 network

The Ministry of Environment and Water is the party responsible for development and control



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Biological Diversity Act



Regulates the conservation and sustainable use of biological diversity in the Republic of Bulgaria :

1. Conservation of natural habitat types representative of the Republic of Bulgaria and of Europe and habitats of endangered, rare and endemic plant and animal species within a National Ecological Network;
2. Conservation of the protected plant and animal species of the flora and fauna of the Republic of Bulgaria, as well as of those as are subject to use and trade;
3. Conservation of the genetic resources and the diversity of plant and animal species outside the natural surroundings;
4. Regulation of the introduction of non-native and the reintroduction of native plant and animal species into the wild;
5. Regulation in trade of specimens of endangered species of wild flora and fauna;
6. Conservation of centuries-old and remarkable trees.



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Natura 2000 is



- An EU-wide network of nature protection areas -sites;
- An obligatory condition for all EU member states;
- A policy for suspending the biodiversity loss.

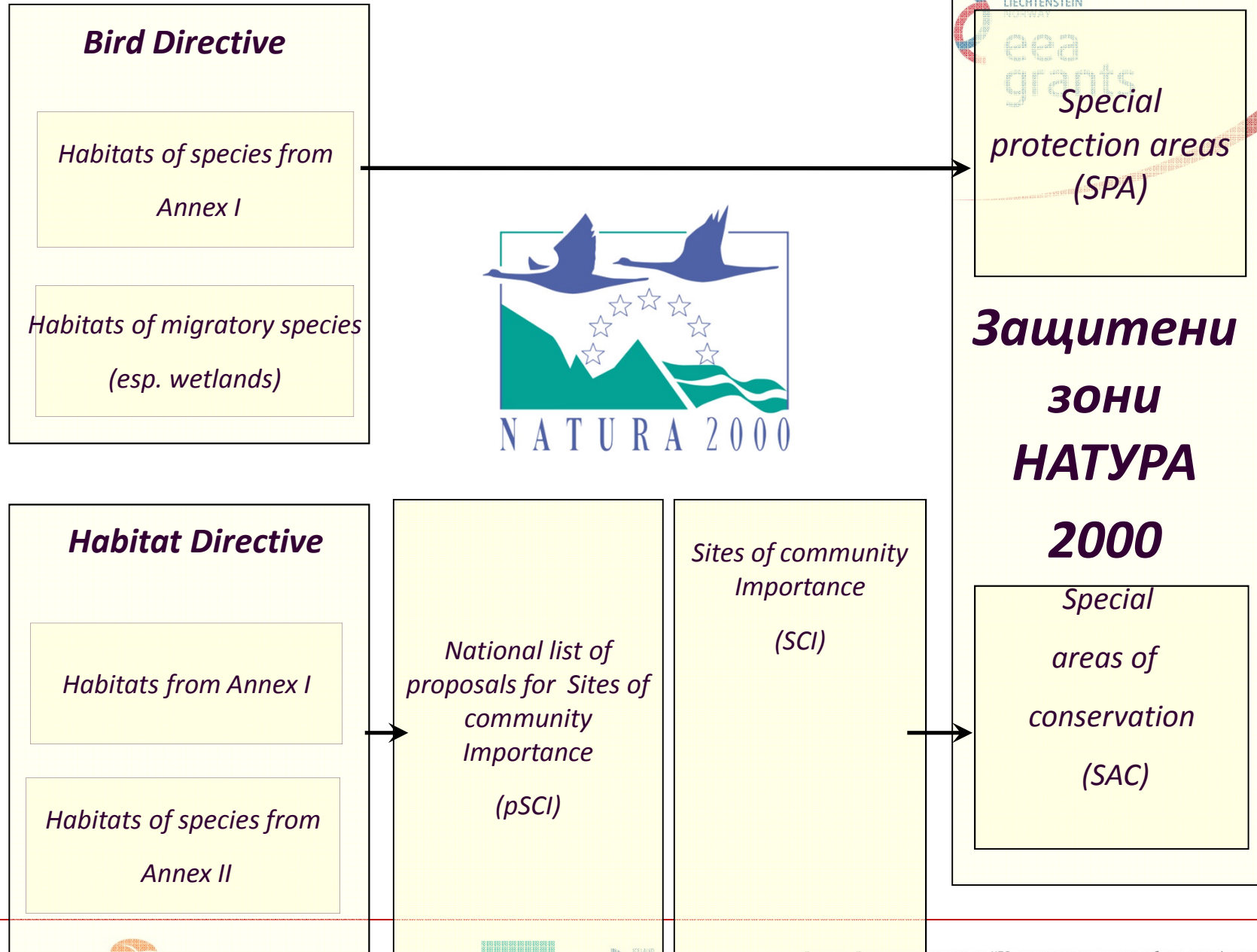


БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Natura 2000 scheme



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



eeagrants  
NORWEGIAN  
ENVIRONMENT  
AGENCY

Проектът „Повишаване на капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Objectives of Natura2000

Art. 2 of Dir. 92/43:

- Biodiversity conservation
- Development of joint measures for maintenance or restoration of favorable conservation status (FCS)
- Development of measures that take into account the economic and cultural requirements as well as the regional and local communities



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Criteria for inclusion of a region in Natura 2000

## ! Only scientific criteria

- SPA, SAC and species are described in Annex I and II of Dir. 92/43 and Annex I of Dir. 79/409/EUC
- The assessment criteria are described in Annex III of Dir. 92/43:
- Rule 20 – 60: each country should secure the maintenance and protection of FCS of a minimum 20 % of habitats and habitats of species available in its area and 60 % for priority habitats and species (in accordance to the Habitat committee of EC)



# Biological Diversity Act



- Full transpose of the Directives
- Art. 31 – mandatory conduction of environmental assessment for plans, program, project and investment proposals with the subject and the goals for protection of protected sites
- Art. 19 – clearly described preventive clause



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ

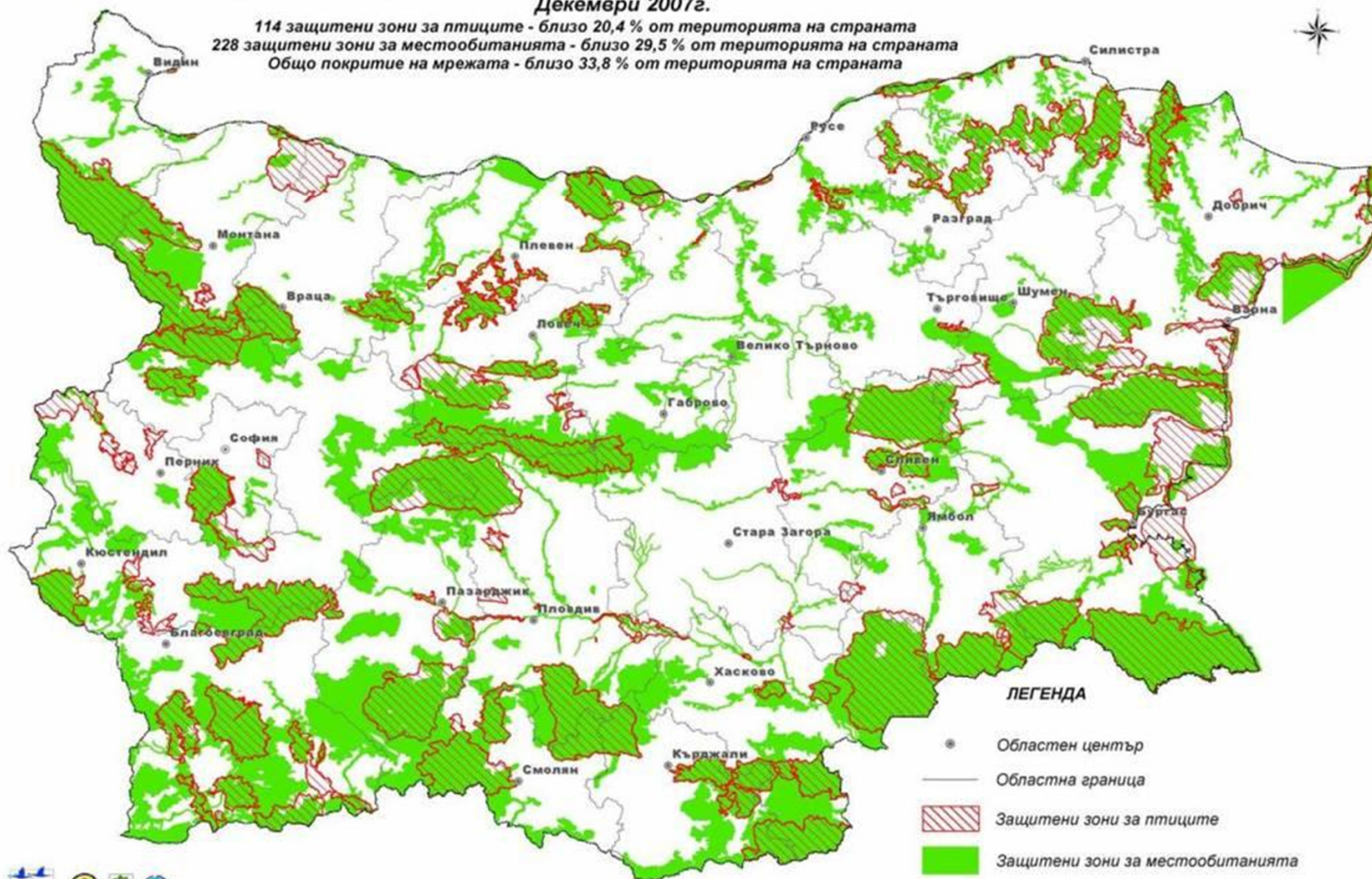


Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# ЗАЩИТЕНИ ЗОНИ (НАТУРА 2000 МЕСТА), ОДОБРЕНИ ОТ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ Декември 2007г.

114 защитени зони за птиците - близо 20,4 % от територията на страната  
228 защитени зони за местообитанията - близо 29,5 % от територията на страната  
Общо покритие на мрежата - близо 33,8 % от територията на страната



# Natura 2000 sites in Bulgaria



- 119 protected sites for protection of wild birds – cover 22,7 % of the territory of Bulgaria
- 233 protected sites for protection of habitats, cover 30 % of the territory of Bulgaria.
- Total: 34,4 %

Source: <http://www.moew.government.bg/?show=top&cid=14>

Natura 2000 site: <http://natura2000.moew.government.bg/>



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Natura 2000 sites in Bulgaria



- 1 protected site for habitats is still considered as a scientific reserve (BG0001188 “Rila– buffer”)
- The designation orders of the bird protected sites are ready
- Model plans for management of protected sites are developed (2 for bird protected sites and 3 more are in development process – according to information from the MoEW site)
- Nevertheless, at the current moment there are no tangible and active benefits for the local communities



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Environmental Protection Act



- Regulate the process of protection of the environment and the biodiversity
- Introduces a mechanism for control and management of factors, that have adverse effects on the environment
- Regulates the collection and access to information for the environment
- Regulates the prevention and limitation of pollution;
- Regulates the development of strategies, plans, and programs for environmental protection;
- Introduces the necessity of conduction of Environmental impact assessment (EIS);



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Environmental Protection



## Act

- issuance of acceptable norms of emissions and quality of the environment;
- introduction of economic regulators and financial mechanisms for environmental governance;;
- development of the monitoring system for environmental media
- Introduces the principle of polluter pays for damage caused to the environment;
- Based on the principle of public participation in and transparency of the decision making process regarding environmental protection by introduction of the right for access to ecological information



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Environmental Protection Act



**Art. 10. (1)** Within the meaning of this Act, competent authorities shall be :

- 1. the Minister of Environment and Water
- 2. the Executive Director of the Executive Environment Agency
- 3. the Regional Inspectorate of Environment and Water (RIEW) directors
- 4. the Basin Directorate directors
- 5. the National Park Directorate directors
- 6. the municipality mayors and, in the cities subdivided into wards, the ward mayors as well;
- 7. the regional governors
- (2) The following shall be competent to undertake the actions and activities provided for in this Act:
  - 1. within the territory of any municipality: the RIEW Director or the Municipality Mayor and, in the cities subdivided into wards, the Ward Mayor
  - 2. within the territory of any administrative region: the Regional Governor or the RIEW Director
  - 3. within the territory of several municipalities covered by a single RIEW: the Director of the competent Inspectorate
  - 4. within the territory of several municipalities covered by different RIEWs: the Minister of Environment and Water.



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

Environmental impact assessment (EIA) shall be conducted for plans, programs, and investment proposals for construction, activities and technologies (as of EPA)



- Environmental assessment is done for plans and programs for construction, activities and technologies
- EIA is done for investment proposals for construction, activities and technologies
- Assessment for the necessity for development of full report under EIA is done by MoEW/RIEW
- When a negative effects for a species or habitat are found alternatives of the plan/project shall be provided, if this is not possible – application of compensatory measures



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

Regulation for the conditions and the order for conduction of compatibility assessment for plans, programs and projects and investment proposals with the subject and the objectives of the protection of the protected sites



- Takes into account the cumulative effect of the development of several projects (Art. 31 of BDA)
- **Mandatory** for all accepted, proposed, differed or protected sites with designation order
- Done for projects which partially fall into the territory of a protected site
- **Goes together with EIA** in cases in which EIA is done for a certain investment proposal



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Flaws in EIA and compatibility assessment



- A scheme that can lead to corruption is accepted: the investor pays to an expert who has to do assessment of the project of the investor;
- There is lack of written down obligations for development of criteria for favorable conservation status in the regulation;
- There is lack of written down obligations for development of criteria for mapping of habitats and species in the regulation;



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# UNESCO Biosphere reserves



Main characteristics according to the Seville Strategy (1995 )

- Demonstrate the possibilities for sustainable cohabitation between humans and nature
- Three main functions: conservation, development and logistics
- The functions are implemented by zoning of the biosphere reserves
- Based on the existing environmental regulations, they are not new protected areas
- Joint management by all stakeholders through Advisory committee
- Receive international status by participation in a world wide network of biosphere reserves

The biosphere reserves are managed by the UNESCO's "Man and Biosphere" program



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# UNESCO Biosphere reserves in Bulgaria



- 16 biosphere reserves, designated in 1977
- They do not respond to the Seville Strategy – strict reserves according to Protected Areas Act
- We use the term „biosphere parks“, to be able to distinguish their objective and function from the old biosphere reserves
- A revision process of the network according to the UNESCO’s Exit strategy
- The process is most advanced in the case with Strandja where a nomination form is prepared



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586

# Where to look for species with high conservation values



- A species included in the IUCN Red List (IUCN Red list: <http://www.iucnredlist.org/>) with a category higher than “vulnerable”
- Relict species and endemic species
- A Species, included in Annex II of the Habitat Directive and Annex I of the Bird Directive
- A species included in the Bulgarian Red Book: <http://e-ecodb.bas.bg/rdb/bg/>
- A species included in Annex 3 of the Biological Diversity Act(protected species)
- A species included in the annexes of Resolution 6 of the Bern Convention for protection of the European wild flora, fauna and habitats



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.  
Проект номер BG05/586

# Summary



- Protected areas are designated under the Protected Areas Act, while the protected site are the Bulgarian participation and contribution to the European Natura 2000 network and are designated by the Biological Diversity Act
- Violation of the Biological Diversity Act is violation of the European Directives
- There is a guaranteed by a law access to environmental information
- The main responsible body for implementation of the environmental protection policies is the Minister of Environment and Water, but the Minister is supported by the RIEW, majors, district governors etc.
- Plans, project, programs are subject of a mandatory process of EIA in accordance to EPA and BDA



БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ  
БИОРАЗНООБРАЗИЕ



Проектът „Повишаване капацитета на НПО, младежи и граждани за работа с географски информационни системи (ГИС) и чрез тях подобряване на уменията им за мониторинг и застъпничество за политиките на устойчиво развитие на регионите“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009–2014 г.

Проект номер BG05/586